



Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, na osnovu člana 11 tačka 18, člana 14 stav 1 tačka 6 i čl. 64, 65 i 66 Zakona o elektronskim komunikacijama ("Sl. list CG", br. 40/13, 56/13, 02/17 i 49/19), Odluke broj: 0306-7570/1 od 22.12.2022. godine o pokretanju ponovnog postupka provjere ispunjenosti uslova Testa tri kriterijuma sa ciljem dokazivanja opravdanosti dalje primjene prethodne regulacije, mišljenje Agencije za zaštitu konkurencije broj: 04-354/22-857/2 od 19.12.2022. godine na nacrt Odluke i mišljenje Agencije broj 01-354/23-628/3 od 22.11.2023. godine o nacrtima testova tri kriterijuma na pet relevantnih tržišta, a nakon sprovedenog javnog konsultativnog procesa i usvajanja odgovora na komentare operatora na nacрте testova tri kriteijuma, na sjednici održanoj dana 21.12.2023.godine, donosi

**ODLUKU**  
**O USVAJANJU TESTOVA TRI KRITERIJUMA**  
**NA PET RELEVANTNIH TRŽIŠTA USLUGA**

1. Usvajaju se testovi tri kriterijuma na sljedećim relevantnim tržištima usluga:
  - a. Maloprodajno tržište pristupa javnoj telefonskoj mreži na fiksnoj lokaciji, za fizička i pravna lica,
  - b. Maloprodajno tržište javno dostupne usluge lokalnih i međumjesnih poziva za pravna i fizička lica, koja se pruža na fiksnoj lokaciji,
  - c. Maloprodajno tržište javno dostupne usluge međunarodnih poziva za pravna i fizička lica, koja se pruža na fiksnoj lokaciji,
  - d. Veleprodajno tržište poziva koji potiču (originiraju) iz javne fiksne telefonske mreže,
  - e. Veleprodajno tržište pristupa i započinjanja (originacije) poziva iz javnih mobilnih telefonskih mreža.
2. Tekstove testova tri kriterijuma na pet relevantnih tržišta i Pregled odgovora Agencije na komentare, primjedbe i sugestije operatora na nacрте testova tri kriterijuma na pet relevantnih tržišta u javnom konsultativnom postupku, vođenom u periodu od 23.10.2023. godine do 23.11.2023. godine, uz Izvještaj o sprovedenom konsultativnom procesu u vezi nacрта testova tri kriterijuma na pet relevantnih tržišta objaviće se na internet stranici Agencije nakon stupanja na snagu ove Odluke.
3. Nakon stupanja na snagu ove Odluke, Agencija će, u skladu sa zaključcima da nijesu kumulativno ispunjeni uslovi iz Testa tri kriterijuma na relevantnim tržištima iz tačaka a), b) i c) tačke 1 ove Odluke, donijeti rješenja o ukidanju regulatornih obaveza operatoru sa značajnom tržišnom snagom na predmetnim relevantnim tržištima.
4. Nakon stupanja na snagu ove Odluke, Agencija će u skladu sa zaključcima da su kumulativno ispunjeni uslovi iz Testa tri kriterijuma na relevantnim tržištima, iz tačaka d) i e) stava 1 dispozitiva ove Odluke, sprovesti analize predmetnih relevantnih tržišta.
5. Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

## OBRAZLOŽENJE

Zakonom o elektronskim komunikacijama ("Sl. list CG", br. 40/13, 56/13, 02/17 i 49/19) članom 11 tačka 18 i 19 propisana je, između ostalih, nadležnost Agencije da vrši nadzor tržišta, utvrđuje operatore sa značajnom tržišnom snagom i preuzima preventivne mjere za spriječavanje negativnih efekata značajne tržišne snage operatora. Članom 14 Zakona o elektronskim komunikacijama je utvrđena u konkretnom slučaju nadležnost Savjeta Agencije za donošenje ovakvih odluka.

Agencija, shodno članu 64 stav 3 Zakona, vrši analize relevantnih tržišta i utvrđivanje operatora sa značajnom tržišnom snagom, u skladu sa Zakonom, uzimajući u obzir preporuke, mišljenja i smjernice odgovarajućih organa i organizacija Evropske unije, odnosno drugih relevantnih međunarodnih organa ili organizacija. Agencija je, u skladu sa Preporukom Evropske komisije (2014/10/EU) od 09.12.2014. godine o relevantnim tržištima u sektoru elektronskih komunikacija koja su podložna ex- ante regulaciji, usvojila Odluku o pokretanju ponovnog postupka analiza relevantnih tržišta ("Sl. list CG", br. 32/2021) kojom je utvrdila listu od četiri relevantna tržišta usluga. Tačkom 3 pomenute Odluke predviđena je mogućnost da Agencija proširi listu relevantnih tržišta nakon sprovedenog Testa tri kriterijuma, u skladu sa članom 65. stav 3 Zakona o elektronskim komunikacijama.

S tim u vezi, Agencija je usvojila Odluku broj: 306-7570/1 od 22.12.2022. godine o pokretanju ponovnog postupka provjere ispunjenosti uslova Testa tri kriterijuma, sa ciljem dokazivanja opravdanosti dalje primjene ex- ante regulacije regulacije, sa listom od pet relevantnih tržišta usluga na kojima su ranije sprovedenim analizama utvrđivani operatori sa značajnom tržišnom snagom i propisivane regulatorne obaveze. Na predmetnim relevantnim tržištima je neophodno provjeriti ispunjenost uslova iz Testa tri kriterijuma kao preduslova za sprovođenja postupka analize i dokazivanja opravdanosti ex- ante regulacije.

U cilju sprovođenja postupka definisanja opsega relevantnog tržišta i provjere ispunjenosti uslova iz Testa tri kriterijuma na relevantnim tržištima iz stava 1 dispozitiva ove odluke, Agencija je poslala upitnike operatorima, koji pružaju usluge javnih elektronskih komunikacija na predmetnim relevantnim tržištima, koji sadrže set statističkih i finansijskih podataka koji se odnose na poslovanje operatora u periodu 2020.-2022.godine. Na osnovu podataka iz upitnika i podataka iz sopstvene baze podataka Agencija je tokom 2023. godine pripremila nacрте tekstova Testova tri kriterijuma.

Agencija je nakon sprovedenog Testa tri kriterijuma na relevantnim tržištima iz tačaka a), b) i c) stava 1 dispozitiva ove Odluke, zaključila da na istim nijesu kumulativno ispunjeni uslovi iz Testa, odnosno da nijesu ispunjeni preduslovi za sprovođenje postupka analize i dokazivanja opravdanosti dalje ex- ante regulacije.

Nasuprot tome, Agencija je nakon sprovedenog Testa tri kriterijuma na relevantnim tržištima iz tačaka d) i e) stava 1 dispozitiva ove Odluke, zaključila da su na istim kumulativno ispunjeni uslovi iz Testa, čime su ispunjeni preduslovi za sprovođenje postupka analize i dokazivanja opravdanosti dalje ex- ante regulacije.



Po okončanom postupku provjere uslova iz Testa tri kriterijuma Agencija je dana 23.10.2023. godine pokrenula otvoreni konsultativni postupak, u skladu sa članom 33 Zakona o elektronskim komunikacijama, kojim je omogućila svim operatorima i Agenciji za zaštitu konkurencije da dostave svoje komentare, primjedbe i sugestije povodom nacрта Testova tri kriterijuma na pet relevantnih tržišta najkasnije do 23.11.2023. godine.

Agencija za zaštitu konkurencije je u svom dopisu broj 01-354/23-628/3 od 22.11.2023. godine istakla da nema primjedbi na tekstove nacрта Testova tri kriterijuma na pojedinačno definisanim relevantnim tržištima.

Komentari Crnogorskog Telekom, koji je jedini operator koji je participirao u ovom konsultativnom postupku, dostavljeni su uz dopis broj: 04-16519/1 od 22.11.2023. godine i dati su integralno za nacрте Testova tri kriterijuma na predmetnim relevantnim tržištima.

Agencija je razmatrala i usvojila opravdane sugestije i komentare Crnogorskog Telekom i na sjednici Savjeta od 21.12.2023. godine usvojila:

1. Izvještaj o sprovedenom konsultativnom procesu u vezi nacрта testova tri kriterijuma na pet relevantnih tržišta sa Pregledom odgovora Agencije na komentare, primjedbe i sugestije operatora na nacрте testova tri kriterijuma na pet relevantnih tržišta u javnom konsultativnom postupku;
2. Test tri kriterijuma na maloprodajnom tržištu pristupa javnoj telefonskoj mreži na fiksnoj lokaciji, za fizička i pravna lica;
3. Test tri kriterijuma na maloprodajnom tržištu javno dostupne usluge lokalnih i međumjesnih poziva za pravna i fizička lica, koja se pruža na fiksnoj lokaciji;
4. Test tri kriterijuma na maloprodajnom tržištu javno dostupne usluge međunarodnih poziva za pravna i fizička lica, koja se pruža na fiksnoj lokaciji;
5. Test tri kriterijuma na veleprodajnom tržištu poziva koji potiču (originiraju) iz javne fiksne telefonske mreže,
6. Test tri kriterijuma na veleprodajnom tržištu pristupa i započinjanja (originacije) poziva iz javnih mobilnih telefonskih mreža.

Imajući u vidu navedeno, Agencija donosi predmetnu Odluku kojom usvaja testove tri kriterijuma na pet relevantnih tržišta iz tačke 1 ove Odluke.

Shodno stavu 3 dispozitiva ove Odluke, Agencija će donijeti rješenja o ukidanju regulatornih obaveza operatoru sa značajnom tržišnom snagom na relevantnim tržištima iz tačaka a), b) i c) tačke 1 ove Odluke.

Shodno stavu 4 dispozitiva ove Odluke, Agencija će sprovesti analize relevantnih tržišta iz tačaka d) i e) tačke 1 ove Odluke.

Ova odluka će se objaviti na internet stranici Agencije, odmah nakon usvajanja iste.

**PREDSJEDNIK SAVJETA**

Branko Kovijanić

